

关于推进全国公安民辅警健康监控系统完善的提案

王梓潼等 中国人民公安大学

公安工作具有高风险、高压、强应急、强对抗等职业特点，广大公安民辅警特别是基层一线长期加班加点，超负荷工作，不能及时休整，身心长期处于亚健康状态。

2006 年起，积劳成疾猝死成为公安民警因公牺牲的主要原因，每年同期占比超过半数。以近几年公安机关因公牺牲人民警察的情况为例：全国人民警察因公牺牲在 2014 年有 449 名，2015 年有 393 名，2016 年有 362 名，2017 年有 361 名，2018 年有 424 名，2019 年有 427 名，2020 年有 480 名。其中，2014 年猝死占比 51%，2015 年猝死占比 50%，2017 年猝死占比 63.2%。

对近几年公安机关因公牺牲情况的分析得知：猝死和因病去世是基层公安民辅警面临的首要健康风险，与基层民警的生活工作状态密切相关。科学解决民辅警工作繁忙，作息不规律，压力大的情况，对保护民辅警生命健康，提高公安队伍战斗力具有重要意义。

超半数公安民辅警因积劳成疾猝死的原因主要有以下几点：

一是公安工作负荷重，强度高，风险大。公安工作具有打击和保护的双重特点，这也决定了公安工作高风险、高压、强应急、强对抗等职业特点。公安民辅警长期战斗在工作一线，熬夜值岗、加班工作是常事。四川警察学院刘黎明教授调查发现：100% 的民警有加班工作情况，平均每周加班时间在 3 小时以内的占 16%，3 至 8 小时的占

16%，6 至 9 小时的占 45%，9 小时及更多的占 11%。长时间高强度的工作使他们的身体一直处于亚健康状态，极易引发身体疾病。

二是公安民辅警心理压力。贵州省曾对公安民警心理健康现状做过一次调查：在参与调查的 341 个民警中，73.02% 的公安民警出现了心理问题，超半数的公安民警心理健康一直处于亚健康的状态。公安高强度的工作要求公安民警等长期处于高度警惕的状态，这也导致了公安民辅警心理压力过重。同时，社会形势日趋复杂，公安工作常常得不到群众的理解和支持，这让很多基层民警尤其是新警的工作热情大受打击，长期的压抑会造成消极的心理状态。

三是公安系统相关健康监控系统不完善。习近平总书记在 2019 年全国公安工作会议上再次强调：对公安队伍这支特殊的队伍，要给予特殊的关爱，政治上关心、工作上支持、待遇上保障，全面落实从优待警措施。随着社会治安形式的日益错综复杂，公安

工作的责任更重、风险更大、更富有挑战性，但现有资源无法满足民辅警的健康管理需求。各地公安机关基本未建立起健全的健康监测机制，存在着缺乏专门的管理平台，缺乏专业设备等问题。前期健康监管不到位，增加了突发性疾病发生风险。

为此，建议：

一是加大相关投入，构建全国健康管理平台。以“全覆盖、针对性、精准化”为原则，对先有试点平台联网的数智化“健康宝”数据进行收集分析，整合相关信息。加大系列财政投入，推动科研力度：统筹推进全国民辅警健康管理平台的建立，研究制定健康标准，划分警戒状态。通过发配统一配置健康监测手环，综合互联网血压计、血糖仪、心电监测仪等智能设备，指定专人进行数据监测，从而实现对所有民辅警的健康管理。

二是鼓励引导医疗机构参与合作，搭建全国性民辅警医疗健康网络。加强与权威性、专领域的机构及有关医生交流研究。统筹地方优质医疗资源，结合个人健康档案、自我健康评估数据等多项信息，通过专家数据模型，以防治结合、医防融合。在有效监测民辅警身体健康状况并及时提供治疗的同时，针对性地提出民辅警健康优化方案，提高平台服务水平。

三是完善现有警务工作体系，减轻民警工作压力。加强社会宣传，让民众了解公安部门具体职责，减少不必要的非警务活动。同时依靠发动群众开展社会治安综合治理提升自治水平，增加志愿服务整合社会资源，建立治安综合治理联动。借鉴江苏省苏州市姑苏区观前派出所整合辖区保安力量成立巡逻队形成联勤模式，打造多元治理。细化民警职责，将职责外的案件交由其他机构处理，充分减轻民警压力。